감사결과보고서
(2021학년도 - 학교법인 및 대학)

2021. 6.

학교법인 성신학원

2021학년도 학교법인 성신학원 및 성신여자대학교 내부감사 결과

□ 감사 개요

- 감사기간 : 2021. 5. 14. ~ 5. 21. [6일간]
- 감사인원 : 감사 외 5명 (대학 교직원)
- 감사대상 : 학교법인의 재산 상황과 회계 및 운영과 그 업무에 관한 사항 (필요한 경우 대학의 회계 및 업무도 포함)

□ 감사결과 지적사항

○ 유형별 지적건수

구 분	이사회 운 영	예 산 회 계	재 산 관 리	구 매 계 약	교직원 인 사	기 타	계
지 적	1	6	1	1	1	1	11

○ 감사처분의견 건수

구 분	(부 서) 경 고	(부 서) 주 의	시 정	개 선	통 보	기 타	계
처 분	5	1	2	3	2	0	13

- 세부지적사항 및 감사처분은 “붙임” 참고

기관명 : 학교법인 성신학원

연 번	지 적 사 항
1	<p>(이사회 운영) 이사회 운영 부적정</p> <p>○ 소집 통지 기한 준수 여부 확인 불가</p> <p>－ 이사회를 소집할 때에는 늦어도 회의 7일 전까지 회의의 목적을 밝혀 각 이사에게 통지하여야 하는데(사립학교법 제17조 제3항) ① 소집 통지는 반드시 이사 전원에게 통지 여부를 입증할 수 있는 등기우편 등의 방법에 의하여야 하고(법무 810-162, 1974, 전라남도교육위원회) (교육부 사립대학정책과, 학교법인 운영(임원/정관) 업무 안내, 2019, 28면), ② 회의 소집 통지일은 회의 소집 통지가 각 이사에게 전부 도달한 날을 말하며, ③ 기간의 계산은 민법 제157조의 초일불산입원칙(初日不算入原則)에 따라 회의소집통지일과 회의소집일을 제외하고 그 전일부터 역산하여 7일이 되는 날의 전일까지를 말한다(한국대학법인협의회, 사립대학법인 업무편람, 2015, 40면) (교육부 사립대학정책과, 학교법인 운영(임원/정관) 업무 안내, 2019, 27면). 또한, ④ 소집 통지 기한의 준수 여부는 민법 제111조 제1항이 정한 바에 따라 이사회 소집 통지가 이사 전원에게 ‘도달’한 때를 기준으로 가려야 한다(到達主義) (대법원 2015.11.27. 선고 2014다44451 판결 참조).</p> <p>※ 이사회 소집 통지를 반드시 서면으로 하여야 하는지에 대하여 서면으로 하여야 한다는 견해(한국대학법인협의회, 사립대학법인 업무편람, 2015, 40면)와 이메일 등 전자통신이나 전화 등으로도 가능하다는 견해(주영달, 사립학교법, 2014, 165면), 수신 확인 등 도달을 확인할 수 있다면 이메일 등 전자문서로도 가능하다는 견해(배병일, 학교법인 이사의 선임과 해임, 2020)가 있다. 비록 사립학교법이 소집 통지를 서면으로 하여야 한다고 규정하고 있지 않지만, 소집 절차의 하자로 인해 이사회 결의의 효력이 부정될 수 있는 점, 도달주의를 채택하고 있는 점 등에 비추어 본 감사에서는 이메일 등 전자문서로도 가능하되 수신을 확인할 수 있음이 전제되어야 한다는 견해를 감사기준으로 삼았다.</p> <p>－ 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 “첨부서류 1과 같이” 2018. 3. 0. 부터 감사일 현재까지 총 23건 (2018학년도 9건, 2019학년도 8건, 2020학년도 6건)의 이사회 회의에 대하여 이사회 개최 7일 전날에 이사회</u></p>

소집 통지를 이메일로 ‘발송’한(發信主義) 사실이 있다. (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 청강학원 및 청강문화산업대학교(2018년) 등)

※ 이사회 개최 7일 전날에 소집 통지를 이메일로 발송한 경우, 이사회 소집 통지를 발송한 당일 이사 전원에게 도달한 경우에는 소집 통지 기한 위반은 아니지만, 발송 당일 이사 전원에게 대하여 도달하였다는 사실이 확인되지 않는다면 소집 통지 기한을 위반한 것이다.

○ 회의록 공개 부적정

- 이사회 회의록은 법령에서 정하고 있는 사항에 한하여 이사회에서 비공개하기로 의결한 경우가 아닌 한 원칙적으로 공개하여야 하고(사립학교법 제18조의2 제4항), ① 공개 시기와 방법은 이사회 회의일로부터 10일 이내에 학교 인터넷 홈페이지에 1년 동안 공개하여야 한다(사립학교법 제18조의2 제5항, 사립학교법 시행령 제8조의3 제1항). 또한, ② 공개 대상인 이사회 회의록은 출석 임원 모두가 자필로 서명하고, 출석 임원 모두 또는 호선된 3인의 임원이 간인한 최종 확정된 회의록이어야 하고(사립학교법 제18조의2 제2항), 이사회는 회의록 외에 별도로 회의조서를 작성할 수는 있으나(사립학교법 제18조의2 제1항) 이때에도 공개의 대상은 회의록이지 회의조서가 아니다.
- 그럼에도 불구하고, 학교법인 성신학원은 ㉠ “첨부서류 2와 같이” 2019. 4. 0.부터 감사일 현재까지 총 5건 (2019학년도 4건, 2020학년도 1건)의 이사회 회의에 대하여 법정 공개 시기에 짧게는 18일, 길게는 46일을 초과하여 공개 시기를 위반한 사실이 있고, (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 청암학원 및 청암대학교(2016년) 등) ㉡ “첨부서류 3과 같이” 2019. 4. 0.부터 감사일 현재까지 총 10건 (2019학년도 7건, 2020학년도 3건)의 이사회 회의에 대하여 최종 확정되지 않은 회의록 또는 회의조서만을 공개하였다가 후에 최종 확정된 회의록을 다시 공개하는 등 공개 대상을 위반한 사실이 있다.

기관명 : 학교법인 성신학원

연 번	지 적 사 항
2	<p>(예산·회계) 예·결산 제출 및 심의·확정 기한 미준수</p> <ul style="list-style-type: none"> - ① 대학을 설립·운영하고 있는 학교법인의 이사장은 법인회계의 예산안을 편성하여 매 회계연도 개시 50일 전까지 이사회에 제출하여야 하고, ② 이사회는 매 회계연도 개시 40일 전까지 이를 심의·확정하여야 한다(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제6조 제1항). 또한, ③ 학교법인 이사장은 매 회계연도 종료 후 50일 이내에 결산서를 이사회에 제출하여야 하고, ④ 이사회는 매 회계연도 종료 후 2월 이내에 결산을 심의·확정하여야 한다(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제42조). - 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 ㉠ “첨부서류 4와 같이” 2018·2019·2020·2021회계연도의 예산안 및 결산안 총 7건을 법정 제출 기한에 짧게는 3일, 길게는 19일을 초과하여 이사회에 제출하였고, ㉡ “첨부서류 4와 같이” 2018·2020·2021회계연도의 예산안 총 3건을 법정 심의·확정 기한에 짧게는 2일, 길게는 8일을 초과하여 이사회에서 심의·확정하는 등 법인회계 예산안과 결산안의 제출 및 심의·확정 기한을 위반한 사실이 있다.</u> (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 홍익학원 및 홍익대학교(2019년), 학교법인 대양학원 및 세종대학교(2019년) 등)

기관명 : 학교법인 성신학원

연 번	지 적 사 항
3	<p>(예산·회계) 예산집행의 내부통제 미흡</p> <ul style="list-style-type: none"> - 학교법인의 수입기관 및 지출명령기관은 이사장이고(사학기관 재무회계규칙 제25조 제1항), 이사장은 예산을 편성하는 자와 집행하는 자를 분리하여 운영하고, 적정한 내부통제에 따라 예산을 집행하여야 한다(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제11조) (한국사학진흥재단, 사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 해설서, 2019, 67~68면). - 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 감사일 현재 예산의 편성과 집행을 분리하지 않고, 내부통제를 위한 절차를 갖추지 않은 사실이 있다.</u>

기관명 : 학교법인 성신학원

연 번	지 적 사 항
4	<p>(예산·회계) 법인카드 포인트 세입 미처리</p> <ul style="list-style-type: none"> - 학교법인의 재무와 회계는 건전하게 운영하여야 하고(사학기관 재무회계규칙 제4조), 1회계연도의 모든 수입을 세입으로 하여 수입과 지출은 모두 예산에 편입하여야 하며(사학기관 재무회계규칙 제10조 및 제11조), 회계 처리는 신뢰할 수 있도록 객관적인 자료와 증거에 의하여 공정하게 처리하여야 한다(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제15조 제2호). 따라서 법인회계에서 법인카드 사용으로 발생한 포인트는 법인회계로 세입 처리하여야 하고, 세입 방법에 있어서는 결산 시 환급 신청을 통해 적절히 환급을 받아 ‘잡수입’ 계정과목으로 세입 처리하여야 한다(한국사학진흥재단, 사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 해설서, 2019, 337면). - 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 “첨부서류 5와 같이” 불특정 시점부터 감사일 현재까지 법인카드 사용으로 발생한 포인트 합계 00,000점(00,000원 상당)을 2018회계연도부터 감사일 현재까지 학교 법인회계로 세입 처리하지 않은 사실이 있다.</u> (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 고려중앙학원 및 고려대학교(2019년), 학교법인 창성학원 및 대덕대학교(2017년) 등)

연 번	지 적 사 항
5	<p>(예산·회계) 업무추진비 계정과목 지출 부적정</p> <ul style="list-style-type: none"> - 학교법인의 재무와 회계는 건전하게 운영하여야 하고(사학기관 재무회계규칙 제4조), 회계처리는 신뢰할 수 있도록 객관적인 자료와 증거에 의하여 공정하게 처리하여야 한다(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제15조 제2호). 특히, ‘업무추진비 계정과목’과 ‘복리후생비 계정과목’을 구별하면서 업무추진비는 업무추진에 특별히 소요되는 비용에 사용하도록 되어 있고(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제17조 제1항 및 관련 별표1 내지 별표3), 예산이 정한 목적 외로 사용이 금지되어 있으며(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제12조), 업무추진비 계정과목과 복리후생비 계정과목이 동일 관내에 있더라도 상호 전용한 경우에는 이사회에 보고하여야 하는 등 제한이 있다(사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제13조). 따라서 업무추진비와 복리후생비는 각 목적에 맞게 지출하여야 하고, 각 계정과목의 목적 상 ① ‘교직원 내부인원’에 대한 식사비 및 경조사비, 명절선물비는 ‘복리후생비’로 처리하고, ② ‘외부인원’에 대한 식사비 및 경조사비, 명절선물비는 ‘업무추진비’로 처리하여야 한다 (한국사학진흥재단, 사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 해설서, 2019, 355면). - 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 “첨부서류 6과 같이” 2018 회계연도부터 감사일 현재까지 교직원 경조사비로 총 34건 합계 0,000천원 (2018회계연도에는 13건 합계 0,000천원, 2019회계연도에는 14건 합계 0,000천원, 2020회계연도에는 5건 합계 000천원, 2021회계연도에는 2건 합계 000천원)을 ‘업무추진비 계정과목’에서 부적정하게 지출한 사실이 있다.</u>

연 번	지 적 사 항
6	<p>(기타) 임원 인적사항 공개 부적정</p> <p>- 학교법인의 ‘임원’으로는 ‘이사’와 ‘감사’가 있고(사립학교법 제14조 제1항), ‘이사장’은 임원인 이사 중에서 호선으로 선출되는 직책이다(사립학교법 제14조 제2항). 한편, 임원의 인적사항은 학교의 인터넷 홈페이지에 상시 공개하여야 하는데(사립학교법 제20조 제2항) 구체적인 공개 내용은 임원의 ① 성명, ② 연령, ③ 임기, ④ 현직 및 주요경력, ⑤ 친족관계인 이사들이 이사 정수의 4분의 1이상을 초과하는지 여부이다(학교법인 임원의 인적사항 공개 등에 관한 고시 제3조 및 제4조). 아울러, ㉠ 공개 대상은 ‘임원’이므로 이사장의 임기와 이사의 임기가 상이한 경우에는 ‘임원인 이사의 임기’만을 공개 하거나 ‘임원인 이사의 임기와 이사장의 임기’를 함께 공개하여야 하고, ㉡ 친족관계인 이사들이 이사 정수의 4분의 1이상을 초과하는지 여부도 공개 대상이므로 가령 이사 간 친족관계가 없다고 하더라도 ‘없다는 사실’ 또는 ‘친족관계인 이사들이 이사 정수의 4분의 1이상을 초과하지 않는 사실’을 공개하여야 한다.</p> <p>- 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 “첨부서류 7과 같이” 감사일 현재 성신여자대학교 인터넷 홈페이지에 임원의 인적사항을 공개 하고는 있지만, ㉠ 이사장의 임기와 이사장인 이사의 임기가 상이함 에도 이사장의 임기만을 공개하고 있고, ㉡ 친족관계에 있는 이사들이 이사 정수의 4분의 1이상을 초과하는지 여부를 공개하고 있지 않은 사실이 있다.</u></p>

기관명 : 학교법인 성신학원

연 번	지 적 사 항
7	<p>(예산·회계) 과태료 납부 절차 부적정</p> <ul style="list-style-type: none"> - 학교법인의 재무와 회계는 건전하게 운영하여야 하고(사학기관 재무회계규칙 제4조), 학교법인은 사립학교의 설치·경영 및 제한된 범위 내에서의 수익사업, 그리고 그에 수반되는 행위와 관련이 있는 경우에 한하여 법인회계에서 지출할 수 있으므로 법인에 소속된 사무직원의 지극히 개인적인 행위로 인하여 발생한 손해 등에 대하여는 그 사무직원이 직접 책임을 부담하여야 하는 것이며, 민법상 사용자책임(민법 제756조)이나 사립학교법상 불법행위책임(사립학교법 제9조, 민법 제35조)이 성립하여 학교법인이 책임을 부담하는 경우에도 불법행위자에 대한 구상권 유무를 검토하는 등 적절한 조치를 하여야 한다(대법원 2006.10.26. 선고 2004도6280 판결 - 단체의 대표자 개인이 당사자가 된 민형사사건의 변호사 비용을 특별한 사정없이 단체의 비용으로 지출한 경우 횡령죄 인정) (교육부 사학혁신위원회, 사학혁신위원회 활동백서, 2019, 24면). (관련 교육부 감사사례 - 위반행위자 개인이 부담하여야 할 교통법규 위반에 따른 과태료 등을 학교법인이나 학교가 부담한 경우 : 학교법인 원석학원 및 경주대학교(2017년), 학교법인 경북대학교 및 경북대학교(2017년), 학교법인 열린학원 및 한국열린사이버대학교(2018년) 등) - 한편, 사무직원에게는 제반규정과 직무상의 명령을 준수할 의무와 함께 (학교법인 성신학원 정관 제85조, 성신여자대학교 일반직원복무규정 제2조) 학교법인의 재산 관리 및 보호 의무가 부여되어 있고(학교법인 성신학원 정관 제85조, 성신여자대학교 일반직원복무규정 제7조), 학교법인의 수입·지출·물품 및 재산의 수급·보관 또는 관리를 담당하는 직원은 선량한 관리자로서의 주의 의무를 다하지 못하여 손해를 끼쳤을 때에는 그 정도에 따라 각각 변상의 책임을 지며(사학기관 재무회계규칙 제57조), 고의 또는 과실로 법인 및 학교에 재산상의 손실을 끼친 직원에 대하여는 징계의결의 요구를 할 의무가 있다(학교법인 성신학원 제85조, 성신여자대학교 일반직원인사규정 제37조 제4호).

- 그럼에도 불구하고, 학교법인 성신학원은 “첨부서류 8과 같이” 민간 임대사업자로서 ○○○○시 ○○구 ○○○로 ○○○의 ○○○동 ○○○호, ○○○동 ○○○호, ○○○동 ○○○호, ○○○동 ○○○호에 대하여 임대차계약을 체결 또는 변경한 날로부터 3개월 이내에 신고할 의무를 규정하고 있는 민간임대주택에 관한 특별법 제67조 등을 위반하여 과태료 부과 처분을 받고서도 과태료의 책임 귀속 주체, 책임자에 대한 문책 등에 대한 검토 없이 2021. 4. ○. 법인회계에서 과태료 ○,○○○천원을 집행한 사실이 있다. (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 신동아학원 및 전주비전대학교(2017년) 등)

기관명 : 학교법인 성신학원

연 번	지 적 사 항
8	<p>(예산·회계) 적립금과 신탁예금 및 유가증권 관리·운용 미흡 등</p> <ul style="list-style-type: none"> - 개정 사립학교법(2017. 11. 28. 개정되어 2018. 5. 29.부터 시행)에 따라 사립학교법 제32조의2에 따른 적립금의 관리·운용에 관한 사항을 심의하기 위하여 학교법인과 대학에 ‘각각’ 기금운용심의회를 설치하여야 한다(法定必須機關)(사립학교법 제32조의3, 사립학교법 시행령 제14조의5). - 또한, 교육부에서는 ① 학교법인이 수익용기본재산으로서 신탁예금이나 유가증권을 투자하고 운용하는데 안정성 및 건전성 제고를 위하여 대학기금 투자관리 지침에 준하는 기준을 마련할 것과 투자 손실을 방지하기 위하여 내·외부 전문가 집단을 활용한 투자자문운용위원회 또는 투자전문회사 제안 검증 위원회 등을 설치할 것을 권고하고 있으며 ② 법인이 기본재산이 아닌 보통재산으로 보유하고 있는 예금 및 유가증권의 투자·운용의 경우에도 기본재산의 투자·운용과 같은 안전성 및 투명성 방안을 마련하도록 권고하고 있다(교육부, 사립대학(법인) 기본재산 관리 안내서, 2019, 13면). - 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 감사일 현재 ① 기금운용심의회를 구성하지 아니하고, (관련 교육부 감사사례-학교법인 홍익학원 및 홍익대학교(2019년) 등) ② “첨부서류 9와 같이” 유가증권 등을 보유하고 있음에도 유가증권 등의 관리 기준을 마련하지 않고, 투자자문운용위원회 등도 구성하지 않은 사실이 있다.</u>

기관명 : 학교법인 성신학원

연 번	지 적 사 항
9	<p>(구매·계약) 구매 계약 체결 부적정</p> <ul style="list-style-type: none"> - 추정가격이 2천만원을 초과하는 용역계약은 일반경쟁에 부쳐 계약을 체결하여야 한다(사학기관 재무회계규칙 제35조 제1항, 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 제26조 제1항 제5호 가목 2)). (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 고려중앙학원 및 고려대학교(2020년), 학교법인 경희학원 및 경희대학교(2020년), 학교법인 연세대학교 및 연세대학교(2019년) 등). - 또한, 수의계약을 체결하는 경우에도 원칙적으로 2인 이상으로부터 견적서를 받아 가격 결정을 하는 것이 바람직하다. <ul style="list-style-type: none"> ※ 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 제30조 제1항은 추정가격이 2천만원(부가세를 포함한 계약금액 22,000천원)을 초과하는 수의계약의 경우에만 2인 이상으로부터 견적서를 받도록 규정하고 있다. 다만, 사학기관 재무회계규칙 및 같은 규칙에 대한 특례규칙에서는 이 규정을 준용하고 있지는 않다. ※ 한편, 성신여자대학교 물품구매 및 시설공사 계약 규정 제32조는 계약금액이 1천만원을 초과하는 경우에는 2인 이상으로부터 견적서를 받도록 규정하고 있다. - 그럼에도 불구하고, 학교법인 성신학원은 “<u>첨부서류 10과 같이</u>” 2018학년도부터 감사일 현재까지 ① <u>일괄하여 하나의 계약으로 일반경쟁에 부쳐야 할 동일·유사한 ○○○○ 계약 총 9건 계약금액 합계 ○○,○○○천원(○○○○에 따라 최대 계약금액 합계 ○○,○○○천원)을 수의계약으로 체결한 사실이 있고, ② 성신여자대학교 물품구매 및 시설공사 계약 규정에 준하여 비교견적에 의해 수의계약을 체결함이 바람직한 계약 총 3건 계약금액 합계 ○○,○○○천원을 비교견적 없이 수의계약으로 체결한 사실이 있다.</u> <ul style="list-style-type: none"> ※ 동일·유사한 다수의 물품이나 용역은 계약 체결 시점에 따라 하나의 계약 건으로 보아야 한다. (관련 교육부 감사사례 - 일반경쟁 입찰대상인 동일·유사 물품 구매 건을 분리하여 수의계약 체결 : 학교법인 혜화학원 및 대전대학교(2016년), 학교법인 청암학원 및 청암대학교(2016년) 등)

기관명 : 학교법인 성신학원 및 성신여자대학교

연 번	지 적 사 항
10	<p>(재산관리) 재물조사 미 실시, 회계사무 인계인수 절차 미 준수 등</p> <p>○ 재물조사 미 실시</p> <ul style="list-style-type: none"> - 학교법인은 2년마다 정기적으로 학년도 말을 기준으로 재물조사를 실시하여 그 결과를 대차대조표 등 재무제표에 반영하여야 한다(사학기관 재무회계규칙 제49조 및 50조 제4항, 사학기관 재무회계규칙에 대한 특례규칙 제15조와 제16조 및 제22조). (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 인제학원 및 인제대학교(2018년), 학교법인 김포대학 및 김포대학교(2017년) 등). - 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원은 2015학년도부터 감사일 현재까지 재물조사를 실시한 사실이 없다.</u> <p>○ 회계사무 인계인수 절차 미 준수</p> <ul style="list-style-type: none"> - 학교법인과 대학의 회계 관계 직원이 바뀔 때에는 인계자(전임자)는 발령일부터 5일 이내에 그 사무를 인수자(후임자)에게 인계하여야 하고, 인계자는 예금잔고 증명을 첨부하고 인계할 장부와 증빙서류 등의 목록을 각각 3통씩 작성하여 인계인수자가 각각 연서날인한 후 각자 1통씩 보관하고 1통은 인계인수보고서에 첨부하여 법인의 이사장에게 제출하여야 한다 (사학기관 재무회계규칙 제58조). ※ 한편, 대학의 회계 관계 직원이 바뀔 때에도 인계인수보고서 등을 총장을 거쳐 법인의 이사장에게 제출하여야 한다 (사학기관 재무회계규칙 제58조 제2항). - 그럼에도 불구하고, <u>학교법인 성신학원 및 성신여자대학교는 2016 회계연도부터 감사일 현재까지 회계 관계 직원이 바뀌었음에도 법인 이사장에게 인계인수보고서 등을 제출한 사실이 없다.</u>

기관명 : 학교법인 성신학원 및 성신여자대학교

연 번	지 적 사 항
11	<p>(교직원 인사) 대학 총장 의원면직 제한 미확인 등 퇴직 처리 부적정</p> <ul style="list-style-type: none"> - 학교의 장으로서 대학 총장도 교원에 포함되고(고등교육법 제14조 제2항, 대법원 2002.12.10. 선고 2002두3393 판결 참조), 총장을 포함한 교원의 임용권은 학교법인에게 있으므로(사립학교법 제53조 제1항) 학교법인은 총장이 비위와 관련하여 형사사건으로 기소 중인 때 등에 해당하는 경우에는 의원면직을 허용하여서는 아니 되고, 총장이 의원면직을 신청한 경우에는 이와 같은 의원면직 제한 대상에 해당하는지 여부를 감사·조사 및 수사기관의 장에게 확인하여야 한다(2019.8.20. 법률 제16439호로 개정되기 전 사립학교법 제54조의4 제1항 및 제2항) (교육부 사학혁신위원회, 사학혁신위원회 활동백서, 2019, 40면). (관련 교육부 감사사례 - 학교법인 성암학원 및 남서울대학교(2018년) 등) - 한편, 교원 임용에 관한 이사회 결의가 무효인 경우에는 임용행위도 당연히 무효이므로 총장 선임에 관한 이사회 결의가 무효인 경우에는 총장 선임행위는 무효이다. 따라서 총장 선임에 관한 이사회 결의가 무효라는 법원의 판결이 확정되면 (비록 그 전까지 총장으로서 사실상 직무를 수행한 것에 대하여는 효력이 부여되는 것과 별개로) 총장의 신분은 별도의 의결이나 처분 없이 당연히 상실된다. 다만, 교수가 재직 중에 총장으로 임용되는 경우, 교수의 지위를 그대로 유지하는지에 관한 규정을 두고 있지 않다면, 교수의 직을 당연히 상실하는 것은 아니고 교수의 직을 사직하였다는 등의 특별한 사정이 없는 한 그 교수의 직을 그대로 유지하므로(대법원 2010.11.25. 선고 2010두15490 판결 참조) 총장 선임에 관한 이사회 결의가 무효라고 하더라도 기존 교수의 직은 유지된다. 따라서 같은 대학의 교수에서 총장이 된 자가 사직의 의사 표시를 하였다면 총장에 대한 사직의 의사표시인지, 총장을 포함한 교원의 지위에 대한 사직의 의사표시인지를 구별하여 임용 사무를 처리하여야 한다.

- 그럼에도 불구하고, ① 학교법인 성신학원은 “첨부서류 11과 같이” 2000.0.00. 당시 성신여자대학교 총장이 ‘총장 사직서’를 제출하자 총장에 대한 사직의 의사표시인지 총장을 포함한 교원의 지위에 대한 사직의 의사표시인지를 명확하게 확인·구별하지 않고 처리한 사실이 있고, ② ‘의원면직 제한대상 확인’ 절차를 거치지 않고 의원면직 신청 당일 의원면직 허가를 한 사실이 있다. 또한, ③ 성신여자대학교는 “첨부서류 12과 같이” 2000.0.0.자 의원면직을 통보하였음에도 인사자료에는 제대로 반영하지 않은 사실이 있고, ④ “첨부서류 13과 같이” 부적정한 임용 사무 처리로 인하여 사립학교 교직원연금공단에는 ‘2000.0.00.자 의원면직’으로 신고·처리되어 있고, 대학의 인사자료에는 ‘2000.0.00.자 총장선임에 관한 이사회 결의 무효로 인한 면직’ 처리가 되어 있는 등 퇴직의 근거와 시기에 관하여 달리 처리한 사실이 있다.

※ 단, 2000.0.00. 사직서를 제출한 총장에 대한 대학의 인사자료를 살펴보면, 2000.0.0. 부교수의 직을 의원면직한 후 2000.0.00.부터 2000.0.00.까지 총장으로 재직하는 기간에 교수의 직을 취득하였다는 등의 신규임용 등의 사항이 없으므로 교수의 직을 보유하지 않은 채 총장의 직만을 수행하였다고 볼 여지가 높다(위 ① 관련).

※ 단, 이사회 회의록 기재사항만으로는 당시 총장이 이사회에 사직서를 제출하자 ‘소송계속 중인 항소심의 항소를 취하하는 것’ 외에 ‘총장의 의원면직을 허가’하였는지는 명확하지 않다(위 ② 관련).

별지 감사 처분

지적건명	지적 내용	처분 의견
<p>1. 이사회 운영 부적정</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2018. 3. ○.부터 감사일 현재까지 총 23건 (2018학년도 9건, 2019학년도 8건, 2020학년도 6건)의 이사회 회의에 대하여 이사회 개최 7일 전날에 이사회 소집 통지를 이메일로 발송하여 소집 통지 기한 준수 여부 확인 불가 <p style="text-align: center;">【사립학교법 제17조 제3항】 【대법원 2015.11.27. 선고 2014다44451 판결】</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부서경고(○○○○○) ○ 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 이사회 소집 통지가 발신 및 수신이 객관적으로 확인 가능한 방법으로 이루어질 수 있도록 할 것
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2019. 4. ○.부터 감사일 현재까지 총 5건 (2019학년도 4건, 2020학년도 1건)의 이사회 회의에 대하여 법정 공개 시기에 짧게는 18일, 길게는 46일을 도과하여 공개 <p style="text-align: center;">【사립학교법 제18조의2 제4항 및 제5항】 【사립학교법 시행령 제8조의3 제1항】</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2019. 4. ○.부터 감사일 현재까지 총 10건 (2019학년도 7건, 2020학년도 3건)의 이사회 회의에 대하여 최종 확정되지 않은 회의록 또는 회의조서만을 공개하였다가 후에 최종 확정된 회의록을 다시 공개 <p style="text-align: center;">【사립학교법 제18조의2 제2항】</p>	
<p>2. 예결산 제출 및 심의·확정 기한 미준수</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2018·2019·2020·2021회계연도의 예산안 및 결산안 총 7건을 법정 제출 기한에 짧게는 3일, 길게는 19일을 도과하여 이사회에 제출 ○ 2018·2020·2021회계연도의 예산안 총 3건을 법정 심의·확정 기한에 짧게는 2일, 길게는 8일을 도과하여 이사회에서 심의·확정 <p style="text-align: center;">【사학기관 재무회계 규칙에 대한 특례규칙 제6조 제1항 및 제42조】</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부서경고(○○○○○)

<p>3. 예산집행의 내부통제 미흡</p>	<p>○ 감사일 현재 예산의 편성과 집행을 분리하지 않고, 내부통제를 위한 절차를 갖추지 않음. 【사학기관 재무회계 규칙 제25조 제1항】 【사학기관 재무회계 규칙에 대한 특례규칙 제11조】</p>	<p>○ 개선 - 예산의 편성과 집행을 분리하고, 내부통제를 위한 절차를 마련할 것</p>
<p>4. 법인카드 포인트 세입 미처리</p>	<p>○ 불특정시점부터 감사일 현재까지 법인카드 사용으로 발생한 포인트 합계 〇〇,〇〇〇점 (〇〇,〇〇〇원 상당)을 2018회계연도부터 감사일 현재까지 학교법인회계로 세입 처리하지 않음. 【사학기관 재무회계 규칙 제4조 및 제10조, 제11조】 【사학기관 재무회계 규칙에 대한 특례규칙 제15조 제2호】</p>	<p>○ 시정 - 법인카드 포인트를 세입처리할 것</p>
<p>5. 업무추진비 계정과목 지출 부적정</p>	<p>○ 2018회계연도부터 감사일 현재까지 교직원 경조사비 총 34건 합계 〇,〇〇〇천원 (2018회계연도에는 13건 합계 〇,〇〇〇천원, 2019회계연도에는 14건 합계 〇,〇〇〇천원, 2020회계연도에는 5건 합계 〇〇〇천원, 2021회계연도에는 2건 합계 〇〇〇천원)을 ‘업무추진비 계정과목’에서 지출 【사학기관 재무회계 규칙 제4조】 【사학기관 재무회계 규칙에 대한 특례규칙 제12조 및 제13조, 제15조 제2호, 제17조 제1항 및 관련 별표1 내지 별표3】</p>	<p>○ 개선 - 교직원 경조사비는 ‘복리후생비’ 계정과목에서 지출할 수 있도록 할 것</p>
<p>6. 임원 인적사항 공개 부적정</p>	<p>○ 감사일 현재 성신여자대학교 인터넷 홈페이지에 이사장의 임기와 이사장인 이사의 임기가 상이함에도 이사장의 임기만을 공개하고 있고, 친족관계에 있는 이사들이 이사정수의 4분의 1이상을 초과하는지 여부를 공개하고 있지 않음. 【사립학교법 제14조 제1항 및 제2항, 제20조 제2항】 【학교법인 임원의 인적사항 공개 등에 관한 고시 제3조 및 제4조】</p>	<p>○ 시정 - 법령에 맞게 임원 인적사항을 공개할 것</p>

<p>7. 과태료 납부 절차 부적정</p>	<p>○ 민간임대사업자로서 ○○○○시 ○○구 ○○○로 ○○○의 ○○○동 ○○○호, ○○○동 ○○○호, ○○○동 ○○○호, ○○○동 ○○○호에 대하여 임대차계약을 체결 또는 변경한 날로부터 3개월 이내에 신고할 의무를 규정하고 있는 민간임대주택에 관한 특별법 제67조 등을 위반하여 과태료 부과 처분을 받고서도 과태료의 책임 귀속 주체, 책임자에 대한 문책 등에 대한 검토 없이 2021. 4. ○. 법인회계에서 과태료 ○,○○○천원 집행</p> <p>【사학기관 재무회계 규칙 제4조 및 제57조】</p>	<p>○ 통보 -과태료 납부 절차 부적정 사례를 통보하오니 책임귀속 주체 및 문책 등에 대한 검토 등을 조치하기 바람.</p>
<p>8. 적립금, 신탁예금 및 유가증권 관리·운용 미흡 등</p>	<p>○ 감사일 현재 기금운용심의회를 구성하지 아니하고, 유가증권 등을 보유하고 있음에도 유가증권 등의 관리 기준을 마련하지 않았으며 투자자문운용위원회 등도 구성하지 않음.</p> <p>【사립학교법 제32조의3】 【사립학교법 시행령 제14조의5】 【사립대학(법인) 기본재산 관리 안내서, 교육부, 2019】</p>	<p>○ 통보 -적립금, 유가증권 등 관리 미흡 사례를 통보하오니 관련 위원회 구성 등 조치하기 바람.</p>
<p>9. 계약 체결 부적정</p>	<p>○ 2018학년도부터 감사일 현재까지 일괄하여 하나의 계약으로 일반경쟁에 부쳐야 할 동일·유사한 ○○○○ ○○ 계약 총 9건 계약금액 합계 ○○,○○○천원(○○○○에 따라 최대 계약금액 합계 ○○,○○○천원)을 수의계약으로 체결하였고, 성신여자대학교 물품구매 및 시설공사 계약 규정에 준하여 비교견적에 의해 수의계약을 체결함이 바람직한 계약 총 3건 계약금액 합계 ○○,○○○천원을 비교견적 없이 수의계약으로 체결</p> <p>【사학기관 재무회계 규칙 제35조 제1항】 【국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 제26조 제1항 제5호 가목 2)】 【성신여자대학교 물품구매 및 시설공사 계약규정 제32조】</p>	<p>○ 부서경고(○○○○○)</p>

<p>10. 재물조사 미실시 등 재산관리 미흡</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2015학년도부터 감사일 현재까지 재물조사 미실시 【사학기관 재무회계 규칙 제49조 및 제50조 제4항】 【사학기관 재무회계 규칙에 대한 특례규칙 제15조 및 제16조, 제22조】 ○ 2016회계연도부터 감사일 현재까지 회계 관계 직원이 바뀌었음에도 학교법인 이사장에게 인계인수보고서 등 미제출 【사학기관 재무회계 규칙 제58조】 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부서경고(○○○○○) ○ 부서주의(○○○○○○○) ○ 통보 <ul style="list-style-type: none"> - 회계 관계 직원 변동 시 법령상 조치 미이행 사례를 통보하오니 법령에 따라 인계인수 등이 제대로 이루어질 수 있도록 조치하기 바람.
<p>11. 대학 총장 의원면직 제한 미확인 등 퇴직 처리 부적정</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2000. 0. 00. 당시 성신여자대학교 총장이 ‘총장 사직서’를 제출하자 총장에 대한 사직의 의사표시인지 총장을 포함한 교원의 지위에 대한 사직의 의사표시인지를 명확하게 확인·구별하지 않고 처리하였고, 이사회는 ‘의원면직 제한대상 확인’ 절차를 거치지 않고 의원면직 신청 당일 의원면직 허가 ○ 성신여자대학교는 2000. 0. 0.자 의원면직을 통보하였음에도 내부 인사자료에 제대로 반영하지 않음. ○ 부적정한 임용 사무 처리로 인하여 사립학교교직원연금공단에는 ‘2000. 0. 00.자 의원면직’으로 신고·처리되어 있고, 대학 내부 인사자료에는 ‘2000. 0. 00.자 총장 선임에 관한 이사회결의 무효로 인한 면직’ 처리가 되어 있는 등 퇴직의 근거와 시기에 관하여 상이하게 관리 【2019.8.20. 개정되기 전 사립학교법 제54조의4 제1항 및 제2항】 【대법원 2010.11.25. 선고 2010두15490 판결】 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부서경고(○○○○○)

※ 지적건명 1번, 2번, 9번, 10번, 11번을 포괄하여 ‘부서경고(○○○○○)’ 처분함.